



# COMUNE DI ACI CATENA

CITTA' METROPOLITANA DI CATANIA

95022 - Via Vittorio Emanuele, 2.

## COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE

nominata con Decreto del Presidente della Repubblica del 25 marzo 2024  
ai sensi dell'articolo 252 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267  
e successive modifiche e integrazioni

\*\*\*\*\*

### Deliberazione n. 4 del 25.02.2025

**Oggetto:** Affidamento servizio di assistenza specialistica in materia tributaria e fiscale, con risvolti contabili, alla Commissione Straordinaria di Liquidazione, ai sensi dell'articolo 253, comma 3, del Decreto Legislativo 18.8.2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni.

L'anno duemila venticinque, il giorno 25 del mese di febbraio, alle ore 13:30 e seguenti, presso la sede municipale del Comune di Aci Catena (Città Metropolitana di Catania), si è riunita la *Commissione Straordinaria di Liquidazione del Comune di Aci Catena*, per l'amministrazione della gestione e dell'indebitamento pregresso, nonché per l'adozione di tutti i provvedimenti per l'estinzione dei debiti dell'Ente, giusta nomina avvenuta con Decreto del Presidente della Repubblica del 25 marzo 2024, ai sensi dell'articolo 252 del Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche e integrazioni.

#### *Intervengono i Commissari:*

1	Dr. Emiliano Consolo	PRESIDENTE	presente
2	Dott.ssa Katia Giunta	COMPONENTE	presente

Il Componente Dr. Giuseppe Condello, presente in data odierna presso la sede comunale, lascia i lavori per motivi personali alle ore 13:00, per cui non partecipa alla seduta di deliberazione.

Partecipa alla seduta il Responsabile dell'Area Finanziaria Dott.ssa Rosaria Carmela Bottino del Comune di Aci Catena nella qualità di Segretario verbalizzante.

### **Premesso che**

- ✓ con deliberazione consiliare n. 57 del 10 ottobre 2023, immediatamente esecutiva, è stato dichiarato il dissesto finanziario del Comune di Aci Catena;
- ✓ con D.P.R. del 25 marzo 2024 è stata nominata la Commissione Straordinaria di Liquidazione del Comune di Aci Catena per l'amministrazione della gestione e dell'indebitamento pregresso, nonché per l'adozione di tutti i provvedimenti per l'estinzione dei debiti dell'Ente;
- ✓ in data 8 aprile 2024 il suddetto decreto è stato formalmente notificato ai componenti della Commissione, dott. Emiliano Consolo, Dott.ssa Katia Giunta e dott. Giuseppe Condello;
- ✓ ai sensi dell'articolo 252, comma 2, del Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche e integrazioni, l'insediamento dell'Organo Straordinario di Liquidazione presso l'Ente deve avere luogo entro cinque giorni dalla notifica del provvedimento di nomina;
- ✓ con deliberazione dell'Organo Straordinario di Liquidazione n. 1 del 8 aprile 2024 la Commissione Straordinaria di Liquidazione si è regolarmente insediata e nominato al suo interno il suo Presidente nella persona del Dott. Emiliano Consolo, rimandando all'adozione dei successivi provvedimenti le fasi operative;
- ✓ ai sensi dell'articolo 252, comma 4, del Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche e integrazioni, questo Organo Straordinario di Liquidazione ha competenza relativamente a fatti ed atti di gestione verificatisi entro il 31 dicembre dell'anno precedente a quello dell'ipotesi di bilancio riequilibrato, ovvero alla data del 31 dicembre 2022;

### **Considerato che**

- l'articolo 253, comma 1, del Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche e integrazioni, prevede: "*L'organo straordinario di liquidazione ha potere di accesso a tutti gli atti dell'ente locale, può utilizzare il personale ed i mezzi operativi dell'ente locale ed emanare direttive burocratiche*";
- l'articolo 253 comma 3, del Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche e integrazioni, prevede secondo il quale "*l'Organo Straordinario di Liquidazione può auto organizzarsi, e, per motivate esigenze, dotarsi di personale, acquisire consulenze e attrezzature le quali, al termine dell'attività di ripiano dei debiti rientrano nel patrimonio dell'ente locale*";



- l'articolo 4, comma 8 ter, del Decreto del Presidente della Repubblica 24.08.1993, n. 378 e successive modifiche e integrazioni, prevede *“nel caso in cui l'assegnazione di personale sia documentalmente impossibile o il personale assegnato non idoneo ad insindacabile giudizio dell'organo straordinario di liquidazione, quest'ultimo può, anche ai fini del comma 12 dell'art. 6, incaricare professionisti o funzionari pubblici, in servizio o in quiescenza, ovvero assumere personale in possesso dei requisiti corrispondenti alle mansioni da svolgere con contratto di lavoro a tempo determinato, con onere a carico della liquidazione. Per i trattamenti economici si applica il regime giuridico di prelazione previsto per i compensi spettanti all'organo straordinario di liquidazione”*;
- pertanto, la Commissione Straordinaria di Liquidazione può dotarsi di personale ed acquisire consulenze e/o servizi, nonché incaricare professionisti o funzionari pubblici, con oneri a carico della gestione di liquidazione;

#### **Preso atto**

1. della complessità della gestione liquidatoria, per quanto emerso allo stato degli atti, e della particolare situazione riscontrata, sin dall'atto dell'insediamento, in riferimento alle complesse, rilevanti, annose ed insolute vicende gravanti sull'Ente, direttamente influenti sulla definizione della massa attiva, nonché della dichiarata ed oggettiva difficoltà di carenza di personale nell'Ente ove l'esiguo numero di personale assegnato all'Ufficio Tributi e Ragioneria è già assorbito nelle attività ordinarie dell'Ente ed in quelle straordinarie correlate alla definizione dell'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato e degli atti correlati e consequenziali;
2. della nota sindacale prot. n. 33403 del 22.10.2024 con la quale è stata sottoposta a questa Commissione Straordinaria di Liquidazione la scarsa capacità di riscossione delle entrate da parte dell'Ente nonché il fatto che il personale in dotazione all'Ufficio Tributi è sottodimensionato oltre ad essere sprovvisto delle adeguate e specifiche professionalità necessarie per l'espletamento delle attività di accertamento e recupero delle entrate tributarie di competenza di questa OSL;

#### **Dato atto che:**

1. si sono evidenziate gravi criticità con riguardo all'aspetto della acquisizione del fondo di cassa al 31.12.2022 così come rettificato dalla delibera di Giunta Municipale n. 2 del 7.1.2025 con cui l'Ente si discosta da quello già determinato da questa Commissione sulla base dei trasferimenti e contributi statali incamerati dall'Ente ed estrapolati dalla banca dati della direzione centrale della finanza locale;
2. parimenti si sono rilevate criticità relative alla quantificazione della cassa vincolata atteso che con la delibera di Giunta Municipale n. 1 del 7 gennaio 2025 l'Ente ha rideterminato l'importo della cassa al 31.12.2022 da + € 566.956,19 (cassa libera)



a - € 3.968.020,16 a titolo di squilibrio della gestione vincolata sempre al 31.12.2022;

3. tali aspetti critici sono stati partecipati al Ministero dell'Interno - D.A.I.T. - con la richiesta di parere n. 4329 del di 11.2.2025 segnalando in particolare il difetto di competenza dell'Ente atteso che il D.P.R. n. 378/1993 assegna all'O.S.L. il compito di definire ed acquisire il fondo di cassa relativo alla gestione dei residui nonché la determinazione della massa attiva;
4. per tutti i superiori motivi si è ritenuto indispensabile e conducente richiedere un preventivo di spesa per l'acquisizione di un servizio di assistenza specialistica in materia tributaria e fiscale, con risvolti contabili a favore di questa Commissione Straordinaria di Liquidazione, a soggetto in possesso di quell'elevata professionalità, competenza ed esperienza maturata nello specifico settore delle autonomie locali ed in particolare delle loro procedure straordinarie;

#### **Tenuto conto che**

- sulla base di quanto espressamente indicato dall'atto di orientamento ex articolo 154, comma 2, del Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche e integrazioni (testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali - TUEL), sui collaboratori a supporto dell'organo straordinario di liquidazione di cui al successivo articolo 253, approvato dal Ministero dell'Interno - Osservatorio sulla Finanza e la Contabilità degli enti locali in data 20 febbraio 2018, si ritiene che l'affidamento di un appalto di servizio a supporto all'Organo Straordinario della Liquidazione, alla stessa stregua degli incarichi di collaborazione agli organi titolari di funzioni istituzionali, deve essere caratterizzato da specifica e puntuale strumentalità e deve essere circoscritto funzionalmente e temporalmente alla soddisfazione delle "motivate esigenze" di cui all'articolo 253 del TUEL;
- del consolidato orientamento giurisprudenziale della Magistratura contabile, sia in sede giurisdizionale che di controllo in merito ai principi e criteri direttivi in materia di conferimento di incarichi, secondo cui per il conferimento dell'incarico devono sussistere i seguenti presupposti, come di seguito individuati:
  1. per l'incarico sono richieste conoscenze ed esperienze eccedenti le normali competenze ravvisabili all'interno della struttura burocratica;
  2. l'incarico non implica lo svolgimento di attività continuativa ed ordinaria ma è finalizzato alla soluzione di specifiche problematiche già individuate al momento del conferimento,
  3. l'incarico presenta le caratteristiche della specificità degli obiettivi perseguiti e della temporaneità della prestazione qualificata;



- nello specifico, a questa Commissione Straordinaria di Liquidazione necessita un'attività di assistenza specialistica in materia tributaria e fiscale, con risvolti contabili, principalmente per le attività tributarie e patrimoniali per l'espletamento delle attività correlate alla gestione dei residui attivi della contabilità dissesuale ricadenti nella sfera di competenza della liquidazione, alle attività di quantificazione della cassa sia nella parte libera che in quella vincolata, all'accertamento della massa attiva, nonché alle altre attività tributarie e fiscali della gestione del dissesto (ad esempio la verifica delle cartelle di pagamento, la verifica del contenzioso tributario e dei suoi effetti deflattivi, ecc.), che esulano dall'attività di "collaborazione" e che, invece, è attratta dal codice dei contratti pubblici e nello specifico dal suo articolo 50;

#### **Ritenuto**

- pertanto, necessario ed opportuno avvalersi dell'ausilio di una figura professionale esterna all'Amministrazione Comunale in possesso di elevata e qualificata professionalità, competenza e maturata esperienza negli enti locali e nello specifico settore delle procedure straordinarie, cui affidare il servizio di assistenza specialistica in materia tributaria e fiscale, con risvolti contabili, a favore di questa Commissione Straordinaria di Liquidazione - di cui in narrativa - oltre a quant'altro necessario, ai sensi delle disposizioni normative e regolamentari vigenti ed applicabili in materia di dissesto finanziario;

#### **Atteso che**

- è stato contattato il dott. Orazio Mammino nato a Catania il 19.01.1967, Codice Fiscale MMRZO67A19C351F, a cui si ritiene opportuno affidare il predetto servizio, altamente fiduciario;
- lo stesso, per l'affidamento del servizio di che trattasi, ha fatto pervenire, in data odierna, presso il protocollo generale del Comune di Aci Catena, apposita e specifica offerta acquisita con il numero prot.5868 del 25.02.2025, oltre ai documenti di rito, tra i quali figura il *curriculum vitae* dal quale si evince la comprovata competenza e la notevole esperienza maturata negli enti locali, specialmente nell'area economico finanziaria e dei tributi e nelle procedure straordinarie (riequilibrio e dissesto finanziario), oltre che alla revisione legale dei conti degli stessi;
- per le attività richieste, di cui in oggetto, il dott. Orazio Mammino ha provveduto a formulare specifica offerta, sia da un punto di vista economico, sia da un punto di vista temporale, offrendo un importo di euro 26.400,00, oltre cassa previdenziale ed IVA, come per legge, ove dovute, per il periodo che va dalla data odierna al 31.12.2026;



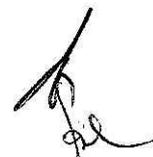
- il Dott. Orazio Mammino ha espresso la sua immediata disponibilità all'affidamento del servizio di che trattasi;

### **Richiamato**

- il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei Contratti Pubblici" e successive modifiche e integrazioni, ed in particolare:
  - ✓ gli artt. 1, 2 e 3 relativi ai principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato;
  - ✓ l'art. 17, il quale stabilisce che in caso di affidamento diretto, la determinazione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale e l'allegato I.1 all'articolo 3, comma 1, lettera d);
  - ✓ l'art. 25, comma 2, il quale stabilisce che le stazioni appaltanti e gli enti concedenti utilizzano le piattaforme di approvvigionamento digitale per svolgere le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici;

### **Atteso che**

- si può fare ricorso alla procedura di affidamento diretto sulla base della normativa citata in narrativa;
- per l'appalto del servizio in oggetto, ai sensi del Decreto Legislativo 31.03.2023, n. 36, e successive modifiche e integrazioni, è necessario acquisire il relativo CIG e che, ai sensi dell'articolo 14, comma 6, non vi è un frazionamento di una più ampia prestazione contrattuale volta ad eludere l'applicazione delle norme del codice;
- per l'appalto del servizio di cui in oggetto, ai sensi dell'articolo 192 del Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche e integrazioni:
  - ✓ il fine che il contratto intende perseguire è l'acquisizione del servizio di assistenza specialistica in materia tributaria e fiscale, con risvolti contabili, a favore dell'Organo Straordinario di Liquidazione;
  - ✓ l'oggetto del contratto di servizio di assistenza specialistica in materia tributaria e fiscale, con risvolti contabili;
  - ✓ il contratto dovrà essere stipulato in forma scritta secondo l'uso commerciale in conformità all'articolo 18, comma 1, del Decreto Legislativo 31.03.2023, n. 36 e successive modifiche e integrazioni (vedasi Disciplinare Incarico allegato);



- ✓ la scelta del contraente viene effettuata mediante affidamento diretto, ai sensi dell'articolo 50, primo comma, lettera b), del Decreto Legislativo 31.03.2023, n. 36 e successive modifiche e integrazioni;

#### **Valutata**

- la congruità dell'offerta economica presentata dal dott. Orazio Mammino;

#### **Visti**

- il Decreto del Presidente della Repubblica 24 agosto 1993, n. 378 e successive modifiche e integrazioni;
- il Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e successive modifiche ed integrazioni;
- il Decreto Legislativo 23.06.2011, n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" e successive modifiche ed integrazioni;
- il Decreto Legislativo 10.08.2014, n. 126 "Disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" e successive modifiche ed integrazioni;
- lo Statuto ed il Regolamento di Contabilità dell'Ente;
- la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito Arconet – Armonizzazione contabile enti territoriali;
- l'art. 252 Tuel a mente del quale la Commissione Straordinaria delibera a maggioranza dei suoi componenti;

#### **DELIBERA**

1. **di approvare** le motivazioni di fatto e di diritto di cui alla premessa narrativa, che qui si intendono integralmente riportate e trascritte;
2. **di affidare** il servizio di assistenza specialistica in materia tributaria e fiscale, con risvolti contabili, alla Commissione Straordinaria di Liquidazione, al dott. Orazio Mammino nato a Catania il 19.01.1967, Codice Fiscale MMM RAZO 67A19 C6351F, per come riportato in narrativa;
3. **di dare atto** che per l'affidamento del servizio di che trattasi sarà stipulato apposito disciplinare d'incarico secondo lo schema allegato alla presente deliberazione sotto la lettera "A", per fame parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
4. **di definire** la decorrenza della prestazione del servizio in parola dalla data odierna e sino al 31.12.2026, mediante la sottoscrizione del disciplinare d'incarico di cui al



- punto 3., riservandosi la facoltà, persistendone le necessità ovvero in seguito all'accertamento di nuove sopravvenute esigenze, di prorogare l'incarico *de quo*;
5. **di corrispondere** al dott. Orazio Mammino, come sopra identificato, per il servizio di assistenza specialistica in materia tributaria e fiscale, con risvolti contabili, a favore della Commissione Straordinaria di Liquidazione, la somma complessiva di euro 26.400,00, oltre Cassa Previdenziale ed I.V.A., come per legge, ove dovuti, il cui corrispettivo è stato valutato adeguato all'importanza dell'attività e al decoro della professionalità ai sensi dell'articolo 2233 del Codice civile e coerente con le previsioni di cui all'articolo 2 della Legge 21.04.2023, n. 49 in materia di equo compenso ai professionisti;
  6. **di autorizzare** il Responsabile dell'Area Finanziaria dell'Ente a procedere all'affidamento diretto - al dott. Orazio Mammino nato a Catania il 19.01.1967 Codice Fiscale MMM RAZO 67A19 C6351F - del servizio di assistenza specialistica in materia tributaria e fiscale, con risvolti contabili, a favore della Commissione Straordinaria di Liquidazione, per l'importo complessivo di euro 26.400,00, oltre Cassa Previdenziale ed I.V.A., come per legge, se dovuti, in ossequio alla normativa citata e richiamata in narrativa;
  7. **di dare atto** che l'attività richiesta ha natura di prestazione di servizio professionale specialistico, a fronte del quale si dovrà esperire apposita trattativa diretta mediante sistema di Public-procurement, con acquisizione del relativo codice CIG, predisponendo le opportune procedure ai sensi dell'articolo 17 e 25 del Decreto Legislativo 31.03.2023, n. 36 e successive modifiche e integrazioni, al fine di formalizzare e stipulare l'affidamento del servizio *de quo*;
  8. **di precisare** che la predetta spesa, derivante dal presente provvedimento, a titolo di spese di funzionamento, sarà a carico della gestione straordinaria commissariale e sarà pagata direttamente dalla stessa non appena sarà operativa la gestione della propria contabilità speciale ovvero, in caso di mancata operatività, saranno anticipate dall'Ente in nome e per conto della Commissione Straordinaria di Liquidazione, con cadenza trimestrale a prestazione eseguita;
  9. **di evidenziare** l'assenza di conflitto di interessi, nel rispetto dell'articolo 16 del Decreto Legislativo 31.03.2023, n. 36 e successive modifiche e integrazioni;
  10. **di disporre** che la presente deliberazione, immediatamente esecutiva, ai sensi dell'articolo 4, comma 6, del Decreto del Presidente della Repubblica 24 agosto 1993, n. 378 e successive modifiche e integrazioni:
    - a) venga pubblicata, ai sensi dell'articolo 11 della Legge Regionale 03.12.1991, n. 44 e successive modifiche e integrazioni, a cura dell'Ufficio di Segreteria;
    - b) sia altresì pubblicata a cura dei competenti uffici del Comune di Aci Catena:



- i. all'Albo pretorio on-line sempre del Comune di Aci Catena;
- ii. nell'apposita sezione dell'home page del sito istituzionale internet del Comune di Aci Catena, dedicata a tutti gli atti ed agli avvisi della Commissione Straordinaria di Liquidazione.

11. di **dichiarare** la presente deliberazione immediatamente esecutiva, ai sensi dell'articolo 4, comma 6, del Decreto del Presidente della Repubblica 24 agosto 1993, n. 378 e successive modifiche e integrazioni.

Letto, confermato e sottoscritto.

La Commissione Straordinaria di Liquidazione  
Consolo                      Giunta

Il Segretario verbalizzante  
Rosaria Carmela Bottino

